



RCF

Recreational Cannabis
Foundation

BELEIDSPLAN

2025–2030

Statutaire naam: Stichting Recreational Cannabis Foundation

RSIN: 868363881

Vestigingsplaats: Amstelveen

Oprichtingsdatum: 25 augustus 2025

Vastgesteld door het bestuur op: 3 februari 2026

Inhoudsopgave

1. Inleiding en positionering	2
2. Doelstelling	2
3. Maatschappelijke context en algemeen nut	3
4.1 Ontwikkeling van een structureel overzicht van reguleringsontwikkelingen	4
4.2 Beleidsanalyses en thematische studies	4
4.3 Internationale beleidsontwikkelingen	5
4.4 Kennisdeling en beleidsdialoog	5
5. Financieel beleid en vermogensbeheer	6
5.1 Inkomsten	6
5.2 Besteding van middelen	6
5.3 Beloningsbeleid	6
5.4 Vermogensbeheer	7
5.5 Administratie en verslaglegging	7
5.6 Transparantie	7
6. Governance, besluitvorming en integriteit.....	7
6.1 Bestuurssamenstelling en bevoegdheid.....	7
6.2 Bestuurlijke verantwoordelijkheid	8
6.3 Tegenstrijdig belang	8
6.4 Onafhankelijkheid	8
6.5 Transparantie en verantwoording	8
6.6 Continuïteit.....	8

1. Inleiding en gegevens van de stichting

De Stichting Recreational Cannabis Foundation is opgericht op 25 augustus 2025 en statutair gevestigd in de gemeente Amstelveen. De stichting is opgericht bij notariële akte en beschikt over rechtspersoonlijkheid naar Nederlands recht. Het RSIN van de stichting is 868363881.

Het bestuur van de stichting bestaat uit drie natuurlijke personen:

Simone van Breda	voorzitter
Veronique van der Meulen – van Trirum	secretaris/penningmeester
Ruud van Eijk	bestuurder

Het bestuur is gezamenlijk bevoegd overeenkomstig de statuten. Bestuurders ontvangen geen beloning voor hun werkzaamheden en kunnen uitsluitend een vergoeding ontvangen voor aantoonbare en redelijk gemaakte kosten.

De stichting heeft geen winstoogmerk en beoogt uitsluitend het algemeen nut. Dit uitgangspunt vormt de basis van haar organisatie, besluitvorming en activiteiten.

De stichting is opgericht in een beleidscontext waarin nationale en internationale regelgeving rondom cannabis in ontwikkeling is. De naam van de stichting verwijst naar het onderwerp van haar werkzaamheden en duidt niet op een promotionele of commerciële doelstelling. De stichting heeft niet tot doel het gebruik van cannabis te bevorderen en treedt niet op als branche- of belangenorganisatie.

De stichting positioneert zich als een onafhankelijke kennis- en analyseorganisatie. Zij richt zich op de systematische inventarisatie en analyse van wet- en regelgeving, experimenten en internationale ontwikkelingen op het terrein van cannabisregulering. De focus ligt daarbij op vraagstukken van volksgezondheid, openbare orde, handhaafbaarheid en internationale afstemming.

De stichting verricht geen commerciële activiteiten, vertegenwoordigt geen individuele ondernemingen en ondersteunt geen vergunningaanvragen of markttoegang. Eventuele betrokkenheid van maatschappelijke partijen vindt uitsluitend plaats in het kader van beleidsanalyse en kennisdeling.

Door het inzichtelijk maken van reguleringsontwikkelingen en het analyseren van uitvoeringsvraagstukken beoogt de stichting bij te dragen aan zorgvuldige, consistente en uitvoerbare regelgeving in het algemeen belang.

2. Doelstelling

Conform de statuten heeft de stichting als doel de bevordering van de volksgezondheid, de openbare orde en internationale samenwerking rondom cannabisregulering, alsmede het verrichten van al wat hiermee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

Deze doelstelling moet in samenhang worden gelezen. De stichting richt zich niet uitsluitend op één van deze elementen, maar beziet volksgezondheid, openbare orde en internationale samenwerking als onderling verbonden dimensies van reguleringsvraagstukken.

Bevordering van volksgezondheid houdt in dat de stichting zich richt op vraagstukken die samenhangen met productveiligheid, kwaliteitscontrole, preventiebeleid en toezicht op distributie. Regulering van cannabis heeft directe invloed op deze aspecten. Beleidskeuzes bepalen in welke mate producten worden gecontroleerd, hoe informatievoorziening plaatsvindt en welke toezichtmechanismen bestaan.

Bevordering van openbare orde betekent dat de stichting aandacht besteedt aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van regelgeving. Wetgeving die onvoldoende samenhang vertoont of niet uitvoerbaar is in de praktijk kan leiden tot toezichtproblemen, verschuiving naar informele circuits of juridische onduidelijkheid. Heldere regulering draagt bij aan stabiliteit en rechtszekerheid.

Internationale samenwerking rondom cannabisregulering is relevant omdat nationale regelgeving functioneert binnen bredere internationale kaders, waaronder Europese regelgeving en verdragsrechtelijke verplichtingen binnen het systeem van de Verenigde Naties. De stichting volgt deze internationale ontwikkelingen en analyseert de wisselwerking tussen nationaal en internationaal beleid.

De doelstelling omvat nadrukkelijk niet het doen van uitkeringen aan oprichters of aan hen die deel uitmaken van organen van de stichting. De stichting heeft geen winstoogmerk en beoogt het algemeen nut.

De stichting tracht haar doel onder meer te bereiken door beleidsbeïnvloeding en kennisdeling op nationaal, Europees en mondiaal niveau, het faciliteren van samenwerking tussen overheid, wetenschap en relevante maatschappelijke partijen, alsmede het borgen van betrokkenheid van de bestaande cannabiscommunity bij toekomstige regelgeving. Deze middelen zijn in de statuten opgenomen en vormen het kader waarbinnen de stichting haar activiteiten uitvoert.

3. Maatschappelijke context en algemeen nut

Cannabisbeleid kent in Nederland een lange en complexe geschiedenis. Het huidige reguleringskader is het resultaat van opeenvolgende beleidskeuzes, gedoogpraktijken en internationale verplichtingen. Deze gelaagde ontwikkeling heeft geleid tot een situatie waarin strafrechtelijke bepalingen, bestuursrechtelijke instrumenten en experimentele wetgeving naast elkaar bestaan.

Het Experiment gesloten coffeeshopketen vormt een voorbeeld van een poging om meer samenhang te brengen in productie, distributie en verkoop. Tegelijkertijd bestaan internationale verdragskaders die richting geven aan nationale beleidsruimte. Binnen Europa ontwikkelen lidstaten uiteenlopende benaderingen van regulering, wat leidt tot verschillen in interpretatie en uitvoering.

Deze context brengt verschillende uitdagingen met zich mee. Wanneer regelgeving niet volledig op elkaar aansluit of wanneer uitvoeringscapaciteit niet in verhouding staat tot wettelijke verplichtingen, kunnen knelpunten ontstaan. Dit kan gevolgen hebben voor toezicht, handhaving en rechtszekerheid.

Volksgezondheid is een centraal publiek belang in deze context. Regulering beïnvloedt onder meer productkwaliteit, informatievoorziening en toezicht op distributie. Onvoldoende duidelijke regelgeving kan leiden tot onduidelijkheid in kwaliteitsnormen of handhaving.

Openbare orde is eveneens direct betrokken. Wanneer regelgeving moeilijk uitvoerbaar is of wanneer verschillen bestaan tussen formele wetgeving en feitelijke praktijk, kan dit leiden tot handhavingsproblemen en bestuurlijke frictie.

Internationale samenwerking is noodzakelijk om te voorkomen dat nationale regelgeving geïsoleerd raakt van internationale kaders. De interpretatie van verdragen en resoluties kan invloed hebben op nationale beleidsruimte. Transparante analyse van deze wisselwerking draagt bij aan consistentie en rechtszekerheid.

De stichting acht het daarom van algemeen nut dat beleidsontwikkelingen systematisch worden geïnventariseerd, geanalyseerd en gedocumenteerd. Door deze werkzaamheden wordt bijgedragen aan zorgvuldige beleidsvorming, beter inzicht in reguleringsvraagstukken en versterking van samenhang tussen verschillende beleidsniveaus.

De activiteiten van de stichting zijn uitsluitend gericht op deze publieke belangen. Zij zijn niet gericht op individueel economisch voordeel of commerciële exploitatie. Eventuele betrokkenheid van praktijkervaringen vindt plaats binnen het kader van beleidsanalyse en niet als belangenbehartiging.

4. Concrete werkzaamheden 2025–2030

In de periode 2025–2030 richt de stichting zich op structurele, inhoudelijke en systematische werkzaamheden die rechtstreeks verband houden met haar statutaire doelstelling. De activiteiten zijn gericht op documentatie, analyse, kennisdeling en internationale afstemming binnen het kader van cannabisregulering.

4.1 Ontwikkeling van een structureel overzicht van reguleringsontwikkelingen

Een kernactiviteit van de stichting is het ontwikkelen en onderhouden van een integraal en publiek toegankelijk overzicht van nationale en internationale ontwikkelingen op het gebied van cannabisregulering. Dit overzicht heeft een documenterend én analyserend karakter.

Binnen Nederland omvat dit onder meer het Experiment gesloten coffeeshopketen, relevante wetsvoorstellen, beleidsbrieven, ministeriële regelingen, lokale beleidsontwikkelingen en evaluatierapportages. Per ontwikkeling worden in ieder geval de juridische grondslag, doelstelling, looptijd, uitvoeringsstructuur en evaluatiemomenten beschreven. Daarnaast wordt aandacht besteed aan de beleidsmatige context en de verhouding tot bestaande regelgeving.

Internationaal omvat het overzicht relevante ontwikkelingen binnen de Europese Unie, resoluties en beleidsdocumenten binnen het systeem van de Verenigde Naties, en reguleringsontwikkelingen in andere landen voor zover deze relevant zijn voor de Nederlandse beleidscontext.

Het overzicht wordt niet louter beschrijvend opgezet, maar voorzien van context en duiding. De stichting zal dit overzicht periodiek actualiseren, zodat een actueel en samenhangend beeld ontstaat van het reguleringslandschap. Uiterlijk eind 2026 wordt een eerste volledige inventarisatie gepubliceerd, waarna jaarlijkse actualisering plaatsvindt.

4.2 Beleidsanalyses en thematische studies

Naast de structurele inventarisatie zal de stichting in de periode 2025–2030 meerdere inhoudelijke beleidsanalyses publiceren. Deze analyses richten zich op specifieke vraagstukken binnen cannabisregulering, zoals:

- samenhang tussen strafrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten;

- uitvoerbaarheid van toezichtstructuren;
- verhouding tussen nationale experimenten en internationale verplichtingen;
- consistentie tussen verschillende bestuurslagen;
- praktische implicaties van wetswijzigingen.

De analyses worden gebaseerd op studie van wetgeving, parlementaire stukken, evaluatierapporten en internationale beleidsdocumenten. De stichting hanteert daarbij een juridisch en beleidsmatig analytisch kader en richt zich op systemische vraagstukken, niet op individuele casuïstiek.

Uiterlijk in 2027 zal een thematische studie worden gepubliceerd waarin uitvoerings- en toezichtvraagstukken integraal worden onderzocht. Deze studie richt zich op de vraag hoe regelgeving zodanig kan worden ingericht dat handhaafbaarheid, rechtszekerheid en bestuurlijke consistentie worden versterkt.

4.3 Internationale beleidsontwikkelingen

De stichting volgt internationale ontwikkelingen binnen relevante gremia, waaronder bijeenkomsten van de Commission on Narcotic Drugs en andere internationale overlegstructuren waarin cannabisregulering aan de orde komt.

Van relevante resoluties, beleidsdocumenten en internationale aanbevelingen wordt een inhoudelijke analyse opgesteld waarin de mogelijke implicaties voor nationale regelgeving worden besproken. Daarbij wordt aandacht besteed aan de verhouding tussen nationale beleidsruimte en internationale verplichtingen.

Indien organisatorisch en statutair passend kan de stichting deelnemen aan internationale bijeenkomsten binnen de geldende kaders voor maatschappelijke organisaties. Deelname heeft uitsluitend een kennis- en analysefunctie en is niet gericht op vertegenwoordiging van individuele belangen.

4.4 Kennisdeling en beleidsdialoog

De stichting faciliteert kennisdeling tussen overheid, wetenschap en maatschappelijke partijen. Dit kan plaatsvinden in de vorm van bijeenkomsten, consultaties, ronde tafels of schriftelijke bijdragen aan beleidsprocessen.

Het doel van deze activiteiten is het bevorderen van heldere, uitvoerbare en consistente regelgeving. Praktijkervaringen kunnen daarbij worden betrokken om uitvoeringsvraagstukken beter te begrijpen. Deze betrokkenheid is uitsluitend gericht op structurele beleidsanalyse en niet op individuele belangenbehartiging.

De stichting zal haar publicaties en inventarisaties openbaar toegankelijk maken. Hiermee wordt transparantie bevorderd en wordt bijgedragen aan publieke beschikbaarheid van beleidsinformatie.

5. Financieel beleid en vermogensbeheer

De Stichting Recreational Cannabis Foundation heeft geen winstoogmerk en beoogt uitsluitend het algemeen nut. Dit uitgangspunt bepaalt de wijze waarop financiële middelen worden verworven, beheerd en besteed.

5.1 Inkomsten

Sinds de oprichting op 25 augustus 2025 bevindt de stichting zich in de opstartfase. Tot op heden zijn nog geen substantiële inkomsten gegenereerd. De stichting streeft ernaar haar activiteiten te financieren uit:

- donaties van particulieren;
- bijdragen van maatschappelijke partners;
- eventuele projectmatige subsidies;
- andere bijdragen die passen binnen de statutaire doelstelling.

De stichting verricht geen commerciële activiteiten en genereert geen omzet uit dienstverlening of exploitatie. Eventuele bijdragen worden uitsluitend aanvaard indien zij verenigbaar zijn met de doelstelling van de stichting en geen afbreuk doen aan haar onafhankelijkheid.

De stichting aanvaardt geen middelen onder voorwaarden die strijdig zijn met haar statuten of die leiden tot individuele belangenbehartiging.

5.2 Besteding van middelen

De financiële middelen van de stichting worden uitsluitend aangewend voor activiteiten die rechtstreeks verband houden met de statutaire doelstelling.

Hieronder vallen onder meer:

- kosten van beleidsanalyse en publicaties;
- kosten voor het ontwikkelen en onderhouden van het overzicht van pilotprogramma's en wetsvoorstellen;
- organisatie van bijeenkomsten en kennisdelingsactiviteiten;
- deelname aan relevante nationale en internationale bijeenkomsten binnen de doelstelling;
- administratieve en organisatorische kosten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden.

De stichting besteedt minimaal negentig procent van haar werkzaamheden en middelen aan activiteiten die het algemeen nut dienen.

Er worden geen uitkeringen gedaan aan oprichters, bestuurders of derden anders dan vergoeding van aantoonbare en redelijk gemaakte kosten.

5.3 Beloningsbeleid

Bestuurders ontvangen geen beloning voor hun werkzaamheden. Dit is in overeenstemming met de statuten.

Bestuurders kunnen uitsluitend een vergoeding ontvangen voor daadwerkelijk gemaakte en redelijkerwijs noodzakelijke kosten die samenhangen met de uitvoering van hun bestuurstaken. Deze kosten worden aantoonbaar vastgelegd in de administratie van de stichting.

Er worden geen vacatiegelden of andere structurele vergoedingen uitgekeerd.

5.4 Vermogensbeheer

De stichting voert een prudent vermogensbeheer. Eventuele middelen worden aangehouden op één zakelijke bankrekening bij een Nederlandse bankinstelling.

De stichting verricht geen beleggingen en neemt geen financiële risico's die niet noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van haar doelstelling. Er wordt geen bovenmatig vermogen aangehouden. Eventuele reserves worden uitsluitend gevormd ter waarborging van de continuïteit van de werkzaamheden en niet ter vermogensopbouw.

Indien op enig moment vermogen wordt opgebouwd, zal dit uitsluitend worden aangewend voor toekomstige activiteiten die binnen de statutaire doelstelling vallen.

5.5 Administratie en verslaglegging

Het bestuur is belast met het voeren van een administratie van de vermogenstoestand van de stichting en van alle werkzaamheden, zodanig dat te allen tijde de rechten en verplichtingen van de stichting kunnen worden gekend.

De stichting stelt jaarlijks een balans en een staat van baten en lasten op binnen zes maanden na afloop van het boekjaar. Deze stukken worden vastgesteld door het bestuur en ondertekend conform de statutaire bepalingen.

Indien wettelijk vereist of indien het bestuur dit wenselijk acht, kan een accountant worden aangewezen voor controle van de financiële stukken.

De stichting bewaart haar administratie gedurende de wettelijke termijn.

5.6 Transparantie

De stichting publiceert op haar website:

- de statutaire gegevens;
- de samenstelling van het bestuur;
- het beloningsbeleid;
- het beleidsplan;
- de financiële verantwoording.

Hiermee wordt voldaan aan de eisen van transparantie die gelden voor instellingen die het algemeen nut beogen.

6. Governance, besluitvorming en integriteit

De Stichting Recreational Cannabis Foundation wordt bestuurd overeenkomstig haar statuten en het toepasselijke Nederlandse recht. Het bestuur is belast met het besturen van de stichting en draagt de eindverantwoordelijkheid voor het realiseren van de statutaire doelstelling, het beheer van het vermogen en de naleving van wettelijke verplichtingen.

6.1 Bestuurssamenstelling en bevoegdheid

Het bestuur bestaat uit drie natuurlijke personen:

- Simone van Breda – voorzitter
- Veronique van der Meulen – van Trirum – secretaris/penningmeester
- Ruud van Eijk – bestuurder

Het bestuur is gezamenlijk bevoegd tot vertegenwoordiging van de stichting, conform de statutaire bepalingen. Besluitvorming vindt plaats overeenkomstig de in de statuten vastgelegde regels, waarbij iedere bestuurder één stem heeft en besluiten worden genomen met de vereiste meerderheid.

De voorzitter is belast met de algemene coördinatie van bestuursactiviteiten. De secretaris/penningmeester draagt zorg voor administratieve organisatie en financiële verslaglegging. Deze taakverdeling laat de gezamenlijke verantwoordelijkheid van het bestuur onverlet.

6.2 Bestuurlijke verantwoordelijkheid

Het bestuur ziet erop toe dat alle activiteiten van de stichting rechtstreeks verband houden met de statutaire doelstelling. Het bestuur bewaakt dat minimaal negentig procent van de werkzaamheden gericht is op het algemeen nut.

Daarnaast ziet het bestuur toe op:

- naleving van wet- en regelgeving;
- correcte financiële administratie;
- transparante besluitvorming;
- zorgvuldige publicatie van informatie;
- evenwichtige uitvoering van beleidsactiviteiten.

Bestuurders handelen in het belang van de stichting en niet vanuit persoonlijk of extern belang. Het bestuur evalueert jaarlijks of de werkzaamheden in overwegende mate het algemeen nut blijven dienen.

6.3 Tegenstrijdig belang

Indien een bestuurder een direct of indirect persoonlijk belang heeft dat strijdig kan zijn met het belang van de stichting, neemt deze bestuurder niet deel aan de beraadslaging en besluitvorming over het betreffende onderwerp.

Besluiten worden in dat geval genomen door de overige bestuurders conform de statutaire bepalingen. Eventuele tegenstrijdige belangen worden vastgelegd in de notulen.

6.4 Onafhankelijkheid

De stichting opereert onafhankelijk van commerciële ondernemingen, politieke partijen en andere organisaties. Samenwerking met externe partijen vindt uitsluitend plaats indien deze bijdraagt aan de statutaire doelstelling en geen afbreuk doet aan de onafhankelijkheid van de stichting.

De stichting vertegenwoordigt geen individuele ondernemingen en treedt niet op als brancheorganisatie. Eventuele contacten met maatschappelijke partijen dienen uitsluitend ter beleidsanalyse en kennisdeling.

6.5 Transparantie en verantwoording

Het bestuur legt jaarlijks verantwoording af over de activiteiten en de financiële gang van zaken. De stichting publiceert haar beleidsplan, bestuurssamenstelling, beloningsbeleid en financiële verantwoording op een toegankelijke wijze.

Door deze transparantie wordt gewaarborgd dat belanghebbenden inzicht hebben in de werkzaamheden en besteding van middelen.

6.6 Continuïteit

Het bestuur ziet toe op de continuïteit van de stichting. Indien een bestuurder aftreedt, vindt benoeming van een opvolger plaats conform de statutaire bepalingen. De stichting borgt daarmee de voortzetting van haar werkzaamheden binnen het kader van de doelstelling.

Vastgesteld te Amstelveen, 3 februari 2026

Namens het bestuur van de Stichting Recreational Cannabis Foundation,
Simone van Breda – voorzitter
Veronique van Trirum – secretaris/penningmeester
Ruud van Eijk – bestuurder